

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου « Κύρωση της τροποποίησης της Σύμβασης της Βασιλείας για τον έλεγχο των διασυνοριακών κινήσεων επικινδύνων αποβλήτων και της επεξεργασίας τους »

ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Με το παρόν σχέδιο Νόμου κυρώνεται, σύμφωνα με το άρθρο 28 παράγραφος 1 του Συντάγματος, η τροποποίηση της Σύμβασης της Βασιλείας για τον έλεγχο των διασυνοριακών κινήσεων επικινδύνων αποβλήτων και της επεξεργασίας τους, η οποία κυρώθηκε με το νόμο 2203/1994 (ΦΕΚ Α' 58).»

I. Επί της τροποποίησης της Σύμβασης που κυρώνεται με το παρόν Σχέδιο Νόμου

Α. Η Σύμβαση της Βασιλείας σκοπό έχει τη διασφάλιση του ελέγχου και της παρακολούθησης των διασυνοριακών μεταφορών αποβλήτων από το στάδιο της παραγωγής τους μέχρι το στάδιο της τελικής τους διάθεσης, θεσπίζοντας συγκεκριμένες διαδικασίες για την εξαγωγή, εισαγωγή και διακίνησή τους. Σημειώνεται ότι ως διάθεση για τους σκοπούς της Σύμβασης θεωρούνται τόσο οι εργασίες διάθεσης (εργασίες του παραρτήματος IVA) όσο και οι εργασίες αξιοποίησης, δηλ. ανακύκλωσης και ανάκτησης ενέργειας (εργασίες του παραρτήματος IVB). Η Σύμβαση προβλέπει ένα σύστημα ελέγχου των διασυνοριακών μεταφορών των αποβλήτων, κυρίως δε των επικινδύνων, ώστε αυτά να τύχουν διαχείρισης με περιβαλλοντικά ορθό τρόπο και να αποτραπούν τυχόν κίνδυνοι για την ανθρώπινη υγεία και το περιβάλλον. Στα συμβαλλόμενα μέρη της Σύμβασης περιλαμβάνονται όλα τα κράτη-μέλη της ΕΕ (Ευρωπαϊκή Ένωση) και η ΕΕ ως νομική προσωπικότητα.

Στο πλαίσιο αυτό, βασική υποχρέωση που θεμελιώνει η Σύμβαση είναι η κοινοποίηση πληροφοριών για τις προβλεπόμενες διασυνοριακές μεταφορές στα εμπλεκόμενα κράτη και στη Γραμματεία της Σύμβασης.

Β. Η τροποποίηση της Σύμβασης της Βασιλείας, η κύρωση της οποίας προωθείται με το παρόν Σχέδιο Νόμου, υιοθετήθηκε από τα Συμβαλλόμενα Μέρη κατά την Τρίτη Σύνοδο αυτών που έλαβε χώρα στη Γενεύη στις 22 Σεπτεμβρίου 1995, με την απόφαση III/1 των Μερών της Σύμβασης, είναι δε γνωστή ως «τροποποίηση για την απαγόρευση (ban amendment)». Σύμφωνα με την απόφαση αυτή απαγορεύεται η εξαγωγή αποβλήτων από τις χώρες που είναι Συμβαλλόμενα Μέρη της Σύμβασης και είναι μέλη του ΟΟΣΑ (Οργανισμός για την Οικονομική Συνεργασία και Ανάπτυξη), της ΕΚ (Ευρωπαϊκή Κοινότητα) και το Λιχτενστάιν. Στόχος της τροποποίησης αυτής είναι να απαγορευθεί η εξαγωγή επικινδύνων αποβλήτων από χώρες με υψηλότερο επίπεδο ανάπτυξης, όπως οι χώρες του ΟΟΣΑ, σε χώρες με χαμηλότερο επίπεδο ανάπτυξης, όπου ενδεχομένως τα πρότυπα που ισχύουν για την περιβαλλοντικά ορθή διαχείριση των αποβλήτων, αλλά και η τεχνογνωσία δεν είναι εξίσου υψηλά.

Η πρόθεση απαγόρευσης των εξαγωγών αποβλήτων από τις χώρες μέλη του ΟΟΣΑ στις χώρες μη-μέλη του ΟΟΣΑ, είχε διατυπωθεί και στην Απόφαση II/12, της Δεύτερης Συνέλευσης των Μερών, που έλαβε χώρα στη Γενεύη στις

25 Μαρτίου 1994. Η τροποποίηση της Σύμβασης κρίθηκε απαραίτητη προκειμένου η Απόφαση ΙΙ/12 να έχει νομικά δεσμευτικό χαρακτήρα.

Γ. Η εν λόγω τροποποίηση της Σύμβασης έχει υιοθετηθεί και από την Ε.Ε. με την Απόφαση αρ. 97/640/ΕΚ του Συμβουλίου της 22ας Σεπτεμβρίου 1997. Εξάλλου η απαγόρευση αυτή περιελήφθη στον Κανονισμό (ΕΟΚ) αρ. 259/1993 του Συμβουλίου της 1ης Φεβρουαρίου 1993 «σχετικά με την παρακολούθηση και τον έλεγχο των μεταφορών αποβλήτων στο εσωτερικό της Κοινότητας καθώς και κατά την είσοδο και έξοδό τους», όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) αρ. 120/97 του Συμβουλίου της 20ής Ιανουαρίου 1997, και έκτοτε εφαρμόζεται από όλα τα κράτη-μέλη της Ε.Ε. περιλαμβανομένης και της χώρας μας. Ο Κανονισμός (ΕΟΚ) αρ. 259/1993 έχει αντικατασταθεί από τον ήδη ισχύοντα Κανονισμό (ΕΚ) αρ. 1013/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2006 για τις μεταφορές των αποβλήτων.

ΙΙ. Επί των κατ' ιδίαν άρθρων της τροποποίησης της Σύμβασης.

Η εν λόγω τροποποίηση της Σύμβασης αποτελείται από μια νέα παράγραφο (7 δις) που εισάγεται στο προοίμιο της Σύμβασης και από ένα νέο άρθρο (4^Α) που αποτελείται από 2 παραγράφους. Τέλος περιλαμβάνεται και ένα νέο Παράρτημα VII. Συγκεκριμένα:

Α. Στη νέα παράγραφο (7 δις) του προοιμίου αναγνωρίζεται ότι η διασυνοριακή διακίνηση επικινδυνων αποβλήτων, ιδίως στις αναπτυσσόμενες χώρες, υφίσταται κίνδυνος να μην αποτελεί περιβαλλοντικά ορθολογική μέθοδο διαχείρισης επικινδυνων αποβλήτων, όπως απαιτείται από τη Σύμβαση της Βασιλείας.

Β. Στη παράγραφο 1 του νέου άρθρου 4^Α προβλέπεται ότι τα Μέρη που αναγράφονται στο νέο Παράρτημα VII, δηλαδή τα συμβαλλόμενα Μέρη που είναι μέλη του ΟΟΣΑ, της ΕΚ και το Λιχτενστάιν, υποχρεούνται να απαγορεύουν κάθε διασυνοριακή διακίνηση αποβλήτων, χαρακτηρισμένων από την Σύμβαση ως επικινδύνων, προς Κράτη τα οποία δεν περιλαμβάνονται στο Παράρτημα αυτό. Η απαγόρευση διασυνοριακής διακίνησης επικινδύνων αποβλήτων αφορά τα απόβλητα που προορίζονται για εργασίες του Παραρτήματος IV Α.

Γ. Στη παράγραφο 2 του Νέου άρθρου 4^Α προβλέπεται ότι τα Μέρη που αναγράφονται στο Παράρτημα VII, δηλαδή τα συμβαλλόμενα Μέρη που είναι μέλη του ΟΟΣΑ, της ΕΚ και το Λιχτενστάιν, οφείλουν να μειώσουν σταδιακά μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 1997 και να απαγορεύσουν μετά την ημερομηνία αυτή κάθε διασυνοριακή διακίνηση των επικινδυνων αποβλήτων, βάσει του άρθρου 1(ι)(α) της Σύμβασης, προς Κράτη που δεν περιλαμβάνονται στο Παράρτημα VII και που προορίζονται για τις εργασίες του Παραρτήματος IV Β (εργασίες αξιοποίησης)

Δ. Στο Παράρτημα VII ορίζονται τα Μέρη που περιλαμβάνονται στο νέο Άρθρο 4^Α παρ.2 δηλαδή τα Συμβαλλόμενα Μέρη, Κράτη μέλη του ΟΟΣΑ, της Ε.Κ. και το Λιχτενστάιν.

ΙΙΙ.Εξουσιοδοτικές διατάξεις και έναρξη ισχύος. Στο άρθρο δεύτερο του παρόντος Σχεδίου Νόμου προβλέπονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτικές διατάξεις και στο άρθρο τρίτο καθορίζεται η έναρξη ισχύος της τροποποίησης της Σύμβασης και του κυρωτικού νόμου.

Συμπερασματικά: Η τροποποίηση της Σύμβασης της Βασιλείας, η κύρωση της οποίας προωθείται με το παρόν Σχέδιο Νόμου, γνωστή και ως «τροποποίηση για την απαγόρευση» (ban amendment) εισάγει τις απαραίτητες ρυθμίσεις για την αποτροπή της διασυνοριακής διακίνησης και μεταφοράς των επικινδύνων αποβλήτων, που έχουν παραχθεί από χώρες με υψηλότερο επίπεδο ανάπτυξης, σε χώρες με χαμηλότερο επίπεδο ανάπτυξης (environmental dumping), όπου ενδεχομένως τα ισχύοντα περιβαλλοντικά πρότυπα δεν είναι εξίσου υψηλά, με κίνδυνο αυτή η διασυνοριακή διακίνηση να μην αποτελεί περιβαλλοντικά ορθή διαχείριση των επικινδύνων αποβλήτων όπως απαιτείται από την Σύμβαση της Βασιλείας.

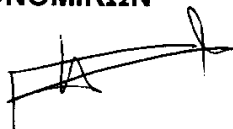
Το εν λόγω Σχέδιο Νόμου δεν προκαλεί δαπάνη εις βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Θέτοντας υπόψη της Βουλής των Ελλήνων το εν λόγω Σχέδιο Νόμου εισηγούμαστε να τύχει της έγκρισής της.

Αθήνα, 4 Φεβρουαρίου 2010

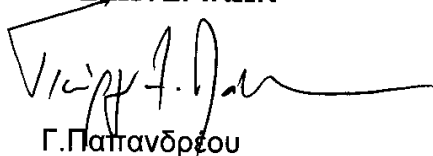
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



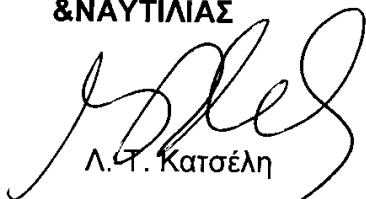
Γ. Παπακωνσταντίνου

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



Γ. Παπανδρέου

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ & ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ



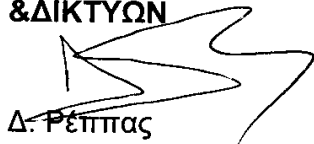
Α. Τ. Κατσέλη

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ & ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ



Κ. Μπινιρίλη

ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ



Δ. Ρέππας